



ФГБОУ ВО «СПбГАСУ»

Документированная процедура

3.1 Управление персоналом
3.9 Управление документацией и управление записями

СК-ДП-3.1
СК-ДП-3.9

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в СПбГАСУ

УТВЕРЖДАЮ

Ректор СПбГАСУ

Е.И. Рыбнов

2024г.



**ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
(АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС) В СПбГАСУ**

Санкт-Петербург, 2024

	Должность	Фамилия/Подпись	Дата
Разработал	Начальник управления закупок	Мункуева Э.Д.	10.10.2024
Согласовал	Проректор по экономике и финансам	Дружинина Е.В.	10.10.2024
Проверил	Начальник службы оценки качества образовательных программ учебно-методического управления Начальник правового управления	Головина Н.А.	10.10.2024
		Золотарева А.О.	10.10.2024



СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	4
2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса	5
3. Организация антимонопольного комплаенса	6
4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.....	9
5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.....	11
6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.....	11
7. Доклад об антимонопольном комплаенсе.....	12
Приложение 1. Карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности СПбГАСУ	13
Приложение 2. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	15
Лист регистрации изменений	16

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

СПбГАСУ – Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе



с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели

Антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений; система внутреннего обеспечения соответствия деятельности университета требованиям антимонопольного законодательства

Антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы

Доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в университете

Нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции университетом

Риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски) - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции

Уполномоченное подразделение - подразделение университета, ответственное за внедрение, функционирование антимонопольного комплаенса и контроль его исполнения в университете



1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» (далее – СПбГАСУ, университет), в том числе порядок создания и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности университета требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации);

- Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Приказа Федеральной антимонопольной службы России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее – Методика);



- Приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 14.12.2020 № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации»;

- Устава СПбГАСУ.

1.3. Требования настоящего Положения распространяются на структурные подразделения и работников СПбГАСУ, принимающих участие в деятельности по обеспечению соответствия деятельности СПбГАСУ требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в деятельности СПбГАСУ.

2. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности СПбГАСУ требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности СПбГАСУ.

2.2. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

- выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль соответствия деятельности СПбГАСУ требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности организации и функционирования в СПбГАСУ антимонопольного комплаенса.



2.3. Принципы антимонопольного комплаенса:

- заинтересованность руководства СПбГАСУ в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, а также вовлечённость работников университета в реализацию положений настоящего Положения;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационная открытость функционирования в СПбГАСУ антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования в СПбГАСУ антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в СПбГАСУ антимонопольного комплаенса осуществляется ректором СПбГАСУ.

3.2. В рамках функций ректора СПбГАСУ по организации антимонопольного комплаенса осуществляются следующие мероприятия:

- введение в действие локального нормативного акта об антимонопольном комплаенсе (настоящее Положение), организация его периодического пересмотра и актуализации, а также утверждение и введение в действие иных внутренних документов, регламентирующих функционирование антимонопольного комплаенса;
- утверждение не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, документов системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности университета требованиям антимонопольного законодательства;



- применение предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ответственности за несоблюдение работниками СПбГАСУ требований настоящего Положения и иных внутренних документов, регламентирующих функционирование антимонопольного комплаенса;

- рассмотрение материалов, отчетов и результатов периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;

- осуществление контроля за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.3. Функции уполномоченного структурного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет управление закупок СПбГАСУ.

3.4. К функциям уполномоченного структурного подразделения относятся:

- разработка и представление ректору СПбГАСУ на утверждение локальных нормативных актов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса, внесение изменений в антимонопольный комплаенс;

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности их возникновения;

- консультирование работников СПбГАСУ по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- организация взаимодействия с другими структурными подразделениями СПбГАСУ по вопросам, связанным с антимонопольным



комплаенсом;

- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
- участие в разработке предложений по исключению конфликта интересов, выявленного в деятельности работников и структурных подразделений СПбГАСУ;
- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в вопросах, связанных с проводимыми проверками;
- информирование ректора СПбГАСУ о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности организации и функционирования в СПбГАСУ антимонопольного комплаенса;
- иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.5. Структурные подразделения СПбГАСУ в рамках установленной компетенции направляют информацию уполномоченному подразделению:

- о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- о возможных рисках нарушения антимонопольного законодательства;
- о внутренних документах СПбГАСУ, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.



4. ВЫЯВЛЕНИЕ И ОЦЕНКА РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно с другими подразделениями СПбГАСУ на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности университета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ внутренних документов и проектов внутренних документов, регламентирующих реализацию антимонопольного комплаенса;
- мониторинг и анализ практики применения университетом антимонопольного законодательства;
- систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

- сбор в структурных подразделениях СПбГАСУ сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в университете, который содержит классифицированные по сферам деятельности СПбГАСУ сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы



антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) анализа нормативных правовых актов университета должны реализовываться следующие мероприятия:

- сбор и анализ представленных замечаний и предложений уполномоченных должностных лиц по перечню актов;
- сбор и оценка поступивших от уполномоченных должностных лиц замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов;
- представление руководству СПбГАСУ сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты университета.

4.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в СПбГАСУ уполномоченным подразделением реализуются мероприятия:

- сбор на постоянной основе сведений о правоприменительной практике в университете;
- подготовка по итогам сбора указанной информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в университете, а также о проблемах применения;
- проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в университете и по вопросам проблем правоприменения.



4.5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится их оценка по уровням согласно приложению к Методическим рекомендациям.

4.6. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности СПбГАСУ (Приложение 1).

5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением ежегодно разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (Приложение 2).

5.2. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в СПбГАСУ антимонопольного комплаенса устанавливаются и утверждаются ректором СПбГАСУ ключевые показатели для университета.



6.2. Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в СПбГАСУ антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы России.

6.3. Уполномоченное подразделение ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в СПбГАСУ.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в СПбГАСУ антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

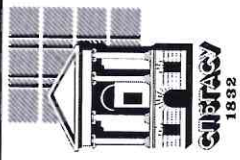
7. ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ

7.1. Уполномоченное подразделение ежегодно осуществляет подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе и представляет его на утверждение ректору СПбГАСУ. Ректор организует утверждение доклада не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте СПбГАСУ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение месяца с даты его утверждения.



ФГБОУ ВО «СПбГАСУ»

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в СПбГАСУ

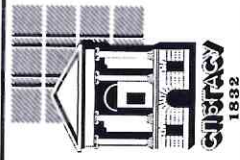
СК-ДП-3.1

СК-ДП-3.9

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности СПбГАСУ

№ п/п	Вид риска	Причины и условия возникновения риска	Уровень риска	Вероятность возникновения
1. Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг				
1.1	Включение в порядок оценки заявок по нестоймостным критериям требований, влекущих ограничение количества участников закупки	Недостаточная квалификация и опыт должностных лиц. Ненадлежащая экспертиза документации о закупке. Частые изменения законодательства в контрактной системе в сфере закупок и неопределенность его норм. Нарушение порядка проведения закупок.	Низкий	Низкая
1.2	Нарушение выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)		Средний	Низкая
1.3	Нарушение правил описания объекта закупки. Включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение, оказание которых являются предметом конкурса, аукциона, запроса котировок		Высокий	Высокая
1.4	Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных сумм цен единиц товара, работы, услуги		Высокий	Высокая



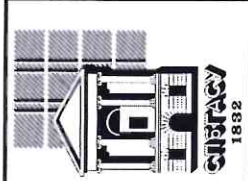
ФГБОУ ВО «СПбГАСУ»

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в СПбГАСУ

СК-ДП-3.1

СК-ДП-3.9

№ п/п	Вид риска	Причины и условия возникновения риска	Уровень риска	Вероятность возникновения
1.5	Завышенные требования к предмету закупки и (или) необоснованное установление требований к участникам закупки	Недостаточная квалификация и опыт должностных лиц. Ненадлежащая экспертиза документации о закупке. Частые изменения законодательства в контрактной системе в сфере закупок и неопределенность его норм. Нарушение порядка проведения закупок.	Высокий	Средняя
1.6	Предоставление преимуществ определенным хозяйствующим субъектам при проведении конкурентных процедур, а равно содействие в ходе их проведения определенным хозяйствующим субъектам		Высокий	Средняя
1.7	Необоснованное отклонение либо необоснованный допуск заявки на участие в конкурентных процедурах		Средний	Низкая
1.8	Несоблюдение должностными лицами обязанности по применению мер по предотвращению конфликта интересов в порядке, предусмотренном законодательством о противодействии коррупции	Нарушение порядка проведения закупок.	Средний	Низкая
1.9	Заключение антиконкурентных соглашений, приведших к нарушению законодательства о защите конкуренции		Высокий	Низкая
2.1	Принятие локального акта, положения которого могут привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции или применению которого создает риски нарушения антимонопольного законодательства	Недооценка должностными лицами отрицательного воздействия положений проекта правового акта на состояние конкуренции. Отсутствие достаточной квалификации должностных лиц	Средний	Низкая



ФГБОУ ВО «СПбГАСУ»

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в СПбГАСУ

СК-ДП-3.1

СК-ДП-3.9

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок
1.	Мониторинг изменений в законодательстве о закупках	Своевременное внесение изменений в Положение о закупках СПбГАСУ и в локальные акты университета в сфере закупок		Постоянно
2.	Экспертиза закупочной документации на предмет ее соответствия антимонопольному законодательству	Анализ и корректировка проектов: - документации о проведении конкурентной закупки и документации о проведении закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя; - договоров и контрактов; - обоснований закупки у единственного поставщика; - обоснований НМЦК(Д), цены закупки у единственного поставщика.	Начальник управления закупок	Постоянно
3.	Регулярное повышение квалификации работников контрактной службы и членов комиссий по осуществлению закупок	Участие работников в вебинарах, семинарах и иных мероприятиях в сфере закупок. Повышение квалификации работников		В течение года
4.	Участие работников в обучающих мероприятиях по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу			
5.	Анализ проектов и адаптация действующих локальных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству в рамках антимонопольной экспертизы проекта	Проведение экспертизы и корректировка проектов локальных актов, а также внесение изменений, по мере изменения законодательства, в действующие локальные акты		Постоянно



ФГБОУ ВО «СПбГАСУ»

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в СПбГАСУ

СК-ДП-3.1

СК-ДП-3.9

ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ

№ изменения	Номера страниц			Основание для внесения изменений	Дата внесения изменения	Дата введения изменения	Подпись	
	замененных	новых	аннулированных				ответственный за изменения	работник